

УТВЕРЖДЕНО

Протоколом Наблюдательного совета
Фонда «Фонд поддержки предпринимательства
и промышленности Ленинградской области»

№ 93 от 26.12.2024

С учетом изменений от 24.10.2026
(Протокол Наблюдательного совета Фонда № 119)

ПРОГРАММА

**деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства
и промышленности Ленинградской области» по направлению
Региональной гарантийной организации Ленинградской
области на 2025-2027 г.г.**

г. Выборг
Ленинградская область
2024 год

	Программа деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» по направлению Региональной гарантийной организации Ленинградской области на 2025-2027 г.г.	Действует с 22.10.2026	2
---	--	---------------------------	---

Оглавление

1. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РГО	3
2. ЕЖЕГОДНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ.....	6
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ГАРАНТИЙНЫХ ПРОДУКТОВ, РАСШИРЕНИЮ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ И ПОЗИЦИОНИРОВАНИЮ РГО	10
4. КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ.....	10

	Программа деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» по направлению Региональной гарантийной организации Ленинградской области на 2025-2027 г.г.	Действует с 22.10.2026	3
---	--	------------------------	---

1. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РГО

Реализацию функции региональной гарантийной организации (РГО) Ленинградской области осуществляет Фонд «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» (Фонд), созданный в соответствии с Распоряжением Губернатора Ленинградской области № 415-р от 06.08.2018. Фонд является единым органом управления организациями инфраструктуры поддержки Ленинградской области.

В структуре Фонда на базе одного юридического лица помимо РГО функционируют:

- объединенные в рамках центра «Мой бизнес» центр поддержки предпринимательства, центр инноваций социальной сферы, региональный центр инжиниринга, региональный центр маркировки;

- региональный фонд развития промышленности, капитализация 465 миллионов рублей по состоянию на 01.11.2024;

- центр креативных индустрий.

Деятельность РГО регулируется следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ.

2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3. Приказ Министерства экономического развития РФ от 28.11.2016 N 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности» (далее – 763-П).

4. Приказ Министерства экономического развития РФ от 26.03.2021 N 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – 142-П).

5. Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

6. Правила предоставления поручительств и независимых гарантий Фондом «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» (далее – Правила), утвержденные Протоколом Наблюдательного совета Фонда от 26.12.2020 № 27.

7. Порядок отбора кредитных организаций, лизинговых компаний, микрофинансовых организаций по программе предоставления поручительств за субъектов малого и среднего предпринимательства, организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог

	Программа деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» по направлению Региональной гарантийной организации Ленинградской области на 2025-2027 г.г.	Действует с 22.10.2026	4
--	--	------------------------	---

на профессиональный доход», Ленинградской области, утвержденный Протоколом Наблюдательного совета Фонда от 26.12.2020 №27.

Оценку соответствия в целях аккредитации в рамках национальной гарантийной системы, проводимую на основании Приказа Минэкономразвития России от 31.03.2017 N 153 «Об утверждении Порядка проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценки соблюдения фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств) требований, установленных статьей 15.2 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Приказ № 153), а также ранжирование РГО, проводимое на основании Приказа Минэкономразвития России от 10.09.2020 N 587 «Об утверждении порядка проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» ежегодного ранжирования фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств) с присвоением ранга, характеризующего степень финансовой устойчивости и эффективность деятельности фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств) как участников национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 587), осуществляет АО «Корпорация МСП».

Функцию РГО Фонд реализует начиная с 2018 года. В 2019 году по договору пожертвования от 30.04.2019 Фонду от АО «АПМСП» (РГО Ленинградской области – предшественник) были переданы активы (гарантийный капитал) в размере 297,3 миллиона рублей, а также сформированный за счет гарантийного капитала портфель поручительств в размере 422,7 миллионов рублей.

В 2024 году во исполнение 142-П, распоряжения Правительства Ленинградской области от 10 апреля 2024 года № 169-р «О создании новой автономной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Ленинградской области» осуществлено разделение деятельности РГО и региональной микрофинансовой организации посредством создания новой региональной микрофинансовой организации – АНО «МКК ЛО», которой в соответствии с решением Наблюдательного совета Фонда (Протокол №84 от 01.07.2024 г.) на ежемесячной основе в рамках заключенного договора пожертвования передаются активы Фонда по направлению микрофинансовой деятельности.

Основной услугой РГО является предоставление поручительств по обязательствам субъектов МСП, ОИП и самозанятых Ленинградской области. Предоставление данной услуги осуществляется в рамках утвержденных четырех продуктовых решений со ставками от 0.5% годовых (продукт «Антикризисная поддержка») до 1% годовых. Помимо основной услуги сотрудники РГО осуществляют оказание следующих услуг:

- консультирование по вопросам оказания финансовой поддержки;
- консультирование по вопросам получения кредитно-гарантийной поддержки участников Национальной гарантийной системы (далее – НГС).

В 2023 году и истекшем периоде 2024 года Фонд осуществлял реализацию программы деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» по направлению Региональной гарантийной организации Ленинградской области.

Стратегическими целями РГО в рамках действовавшей Программы являлись:

1. Достижение целевых значений показателей эффективности, установленных федеральными проектами: выполнено по результатам 2023 и истекшего периода 2024 г.г.

В рамках реализации данной цели все показатели в ретроспективном периоде достигнуты с двукратным превышением плановых показателей в 2023 году и достижением значений в 2024 году.

Таблица 1. Ретроспективные показатели выполнения национальных проектов РФ

Показатель	2023		2024	
	План	Факт	План	10М 24
Объем обеспеченных кредитов, акселерация, млн руб.	1 421,3	3 121,5	1 897,8	1 947,1
Объем обеспеченных кредитов, легкий старт, млн руб.	23,3	46	24,4	62,0

Цель в полной мере выполнена.

2. Достижение мультипликатора, равного 3, к концу 2023 года, с последующим повышением до 3,75 в 2024 году и до 4,5 в 2025 году.

На достижение ключевых показателей эффективности РГО на протяжении 2023-2024 г.г. значительное влияние оказывала динамика ключевой ставки Банка России, среднегодовые значения которой были на треть выше плановых значений в 2023 году и чуть более чем в два раза выше плана в 2024 году. В результате в 2023 года наблюдалось неисполнение целевого значения по количеству сделок (-19% от плана). Не достижение целевого значения по мультипликатору обусловлено:

- невыполнением плана по портфелю действующих поручительств на 10%;
- превышением фактического результата ОФД над плановым на 25.2 млн рублей (более чем на 50%), который был направлен на увеличение гарантийного капитала;
- решениями об увеличении гарантийного капитала вне плана на 19.019 млн рублей.

При этом, по результатам ранжирования РГО Ленинградской области за 2023 год Фонду присвоен рейтинг А/Е- - финансовое положение устойчиво, организация эффективна.

В 2024 году наблюдался комплекс негативных факторов в части большинства ключевых показателей эффективности РГО: средний чек был снижен на четверть, средняя доходность сделки (в том числе за счет снижения сроков предоставления поддержки) – на треть, количество сделок на 60% от планового значения.

Компенсирующим снижением эффективности фактором стало значительное увеличение доходов от размещения депозитов, которые выросли до 148 млн рублей (на конец года – более 170 млн рублей), тем самым сформировав значительное превышение финансового результата над плановым. Из указанного источника планируется проведение выплат по проблемным сделкам Фонда, в частности, 14 млн рублей в декабре 2024 года, порядка 31 млн рублей в первом полугодии 2025 года.

Таблица 2. Ретроспективные показатели КПЭ РГО

Показатель	2023		2024	
	План	Факт	План	10М 24
Средняя ставка вознаграждения, %	0,75	0,81	0,75	0,56
Средний срок предоставления поручительства, лет	3,2	2,96	3,2	2,43
Ключевая ставка Банка России, %	7,5	10	7,75	16,8
Средний чек, млн руб	8,4	9,6	9	11,2
Средняя доходность сделки, тыс. руб	201,6	238,1	216	141,6
Доходы от предоставления поручительств, млн руб	36,5	35	47,7	12,6
Доходы от размещения депозитов, млн руб	69	80,8	75,3	148
Операционные расходы, млн руб	43	32,1	46	31,1
Операционная прибыль, млн руб	62,5	88,8 ¹	77	129,7 ²
Выплаты по поручительствам, млн руб	2	0	0	0
Налог на прибыль, млн руб	12,5	15,6	15,4	27,5
Результат ОФД, млн руб	48	73,2	61,6	102,2
Итого предоставлено поручительств, млн руб	1 519,6	1 409,1	1 981,0	992,4
Сделок, ед.	181	147	221	89
Портфель, млн руб	2 604	2 352,9	3 435	2 465,5
Гарантийный капитал, млн руб	868	954,1 ³	916	1 112,8
Мультипликатор	3	2,47	3,75	2,22

Цель в значительной степени выполнена по результатам 2023 года несмотря на негативную внешнюю конъюнктуру, что подтверждается в том числе высокой оценкой при ранжировании.

3. Оказание влияния на рынок финансовых продуктов региона путем масштабирования практик предоставления поручительств по сделкам факторинга и сделок с обеспечением в виде НМА.

В соответствии с решением Наблюдательного совета Фонда от 30.03.2023 (Протокол № 61) в линейку продуктов Фонда были введены продукты по направлению поддержки факторинговых сделок и сделок с обеспечением в виде нематериальных активов.

28.04.2024 (Протокол № 79) решением Наблюдательного совета Фонда указанные продукты выведены из продуктового портфеля РГО.

За период действия осуществлена выдача одной сделки под залог НМА.

Цель не выполнена. Принято решение об отказе реализации данной задачи.

2. ЕЖЕГОДНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

На протяжении 2 квартала 2023 – 1 квартала 2024 г.г. динамика объемов кредитования характеризовалась значительным превышением значений предшествующего периода, что обусловлено, в первую очередь, фактической приостановкой кредитования в начале 2022

¹ 5 140 тыс. руб. получено в качестве регресса по выплатам

² 304 тыс. руб. получено в качестве регресса по выплатам

³ В том числе 19 019 тыс. руб. дополнительной докапитализации РБ

года (эффект низкой базы) и последующей адаптацией к новым макроэкономическим условиям. Максимальные объемы кредитования субъектов МСП за трехлетний период были зафиксированы во втором квартале 2024 года и составили 5.1 трлн рублей при также максимальном количестве получателей кредитов – субъектов МСП (774 705 заемщиков).

По результатам третьего квартала 2024 года зафиксировано снижение объемов кредитования, что обусловлено:

- ужесточением денежно-кредитной политики;
- замедлением темпов роста экономики;
- снижением деловой активности (в том числе в сегменте МСП).

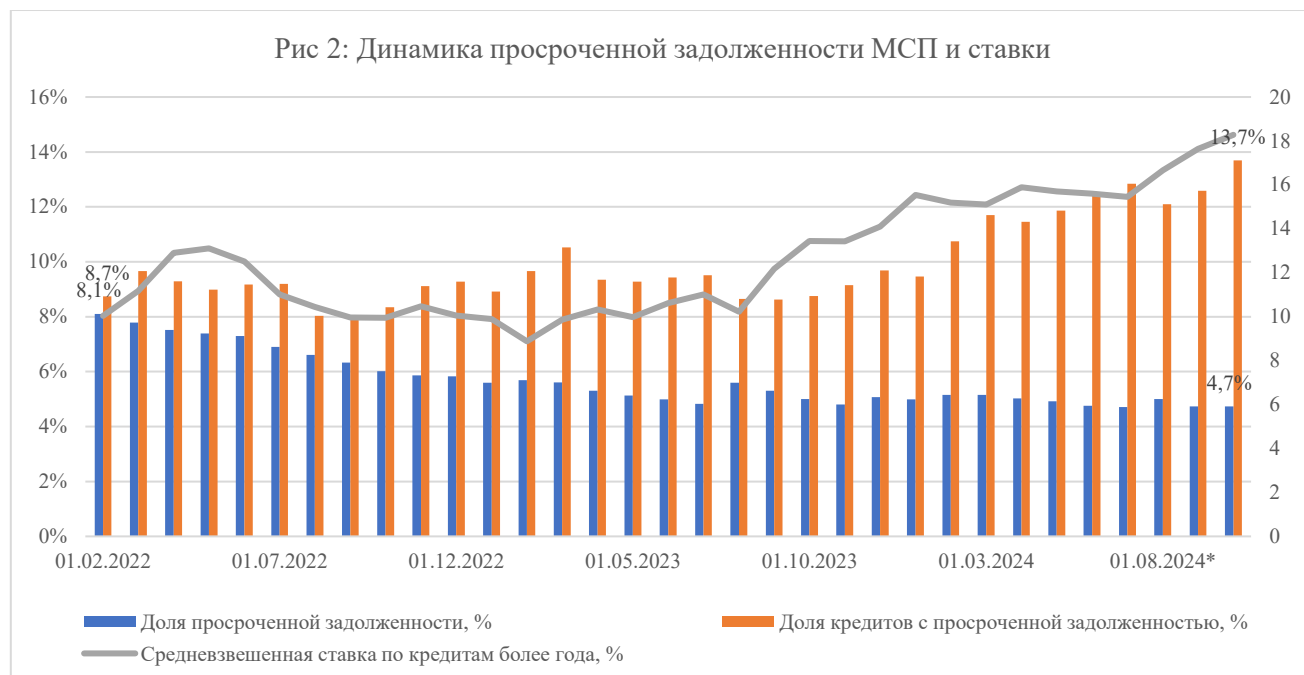


Данные: Банк России

В соответствии с базовым прогнозом Банка России от 30 октября 2024 года средняя ключевая ставка в 2025 году составит 17-20%% с последующим снижением до 12-13 и 7.5-8.5%% в 2026 и 2027 г.г. соответственно. Таким образом, можно ожидать сохранение объемов кредитования на уровне третьего квартала 2024 года в первом полугодии 2025 года с последующей положительной динамикой по кредитованию до уровней порядка 5 трлн рублей в квартал.

Повышение процентных ставок по вновь выдаваемым кредитам, при этом, оказывает негативное влияние на динамику просроченной задолженности. Фактически субъекты МСП вынуждены замещать действовавшие кредиты на пополнение оборотных средств по ставкам уровня до 2022 года на новые кредиты по ставкам свыше 25%. Перенос стоимости обслуживания долга на потребителей в некоторых случаях влечет за собой снижение конкурентоспособности продукции и/или снижение платежеспособного спроса и, как следствие, просроченную задолженность. Кроме того, в 2025 году объемы льготного кредитования (по сниженным ставкам) будут сокращены вследствие уменьшения бюджетных лимитов практически в 5 раз, что окажет еще более негативное влияние на средневзвешенную стоимость заемных средств с последующим влиянием на долю просроченной задолженности.

Необходимо отметить, что негативные тенденции при обслуживании долга находят выражение, прежде всего, в доле кредитов, по которым имеется просроченная задолженность (увеличение доли просроченных кредитов с 8.7 до 13.7% с января 2022 года напротив снижается с 8.1 до 4.7% в указанном выше периоде. Это позволяет говорить о большей устойчивости более крупных кредитов и идентифицирует повышенные риски кредитования микро и малого бизнеса.



Данные: Банк России

Таким образом, в краткосрочной перспективе 2025 года целесообразно минимизировать риски формирования просроченной задолженности по вновь выдаваемым поручительствам и минимизировать объемы их выдачи до значений, установленных федеральным проектом. В 2026-2027 г.г. при ожидаемом снижении рисков в условиях снижения средневзвешенной ставки по кредитам вслед за ключевой ставкой планировать наращивание портфеля.

Дополнительным фактором, используемым при планировании деятельности РГО на 2025-2027 г.г., является плановое отсутствие бюджетного финансирования в форме субсидий, что позволяет говорить о применимости системы ранжирования РГО сугубо с точки зрения внутренней оценки эффективности РГО с целью поддержания ранга по устойчивости за 2023 год.

Стратегическими целями РГО на плановый период являются:

1. Достижение целевых значений показателей эффективности, установленных федеральными проектами.
2. Достижение мультипликатора, равного 3.5, к концу 2027 года.
3. Возобновление практики предоставления поручительств по сделкам с обеспечением в виде НМА.
4. Поддержание финансовой устойчивости (ранг А при ежегодном ранжировании).
5. Прибыльность деятельности во всех периодах.

Ключевыми предпосылками, используемыми при планировании, являются:

- средняя ставка вознаграждения на уровне 0.5% в связи с высокой ключевой ставкой с последующей коррекцией до 0.75%;

- сокращенный относительно фактического по результатам 2023-2024 г.г. срок предоставления поручительств в связи с потребительскими ожиданиями снижения и ставок и вероятной приоритизацией кредитов с меньшими сроками;
- средние ставки по депозитам без премии относительно ключевой ставки в первые два года реализации Программы в связи с высоким значением последней;
- сохранение темпов увеличения среднего чека в связи с в том числе инфляционным фактором;
- операционные расходы спланированы с учетом завершения приносящей доход деятельности по предоставлению микрозаймов и, как следствие, увеличения удельных расходов РГО;
- выплаты по поручительствам на основании вдвое меньшей относительно рынка доли просроченной задолженности в 2026-2027 г.г.;
- планирование налогов осуществлено с учетом перехода на УСН (Доходы) с 2025 года.

Таблица 3. Плановые значения ключевых показателей РГО

п	Показатель	2025	2026	2027
	Объем кредитов под поручительство по Федпроектору, млн руб	1 710	1 710	1 710
1	Средняя ставка вознаграждения, %	0,5	0,5	0,8
2	Средний срок предоставления поручительства, лет	2,2	2,5	3,0
3	Ключевая ставка Банка России, %	18,5	12,5	8,0
4	Средняя ставка по депозитам, %	18,5	12,5	10,0
5	Средний чек, млн руб	12,0	14,0	16,0
6	Средняя доходность сделки, тыс. руб	132,0	175,0	384,0
7	Доходы от предоставления поручительств, млн руб	9,4	15,9	41,1
8	Доходы от размещения депозитов, млн руб	207,8	149,0	121,3
9	Операционные расходы, млн руб	66,8	72,1	77,9
10	Операционная прибыль, млн руб	150,3	92,8	84,5
11	Рентабельность по ОП, %	69,2	56,3	52,0
12	Выплаты по поручительствам, млн руб	62,2	62,2	62,2
13	Налог на прибыль, млн руб	18,8	9,9	9,7
14	Результат ОФД, млн руб	69,4	20,8	12,6
15	Рентабельность, %	32,0	12,6	7,8
16	Выбытие действующего портфеля, млн руб	780,0	893,7	466,3
17	Итого предоставлено поручительств, млн руб	855,0	1 286,8	1 717,6
18	Сделок, ед.	71,0	91,0	107,0
19	Портфель, млн руб	2 645,0	3 038,2	4 289,5
20	Гарантийный капитал, млн руб	1 192,4	1 213,2	1 225,8
21	Мультипликатор	2,2	2,5	3,5

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ГАРАНТИЙНЫХ ПРОДУКТОВ, РАСШИРЕНИЮ ПАРТНЕРСКОЙ СЕТИ И ПОЗИЦИОНИРОВАНИЮ РГО

Национальная гарантийная система является одним из ключевых драйверов развития сектора МСП через расширение доступа к заемным ресурсам, вследствие чего деятельность РГО должна быть направлена на максимизацию информированности субъектов МСП региона о возможностях РГО, а также продуктовых решениях банков, в том числе с учетом современных потребностей бизнеса.

Таблица 4. План мероприятий по продвижению

Мероприятие	Ответственный	2025	2026	2027
Консультирование сотрудниками РГО, ед.	Руководитель РГО	300	325	350
Охват МСП, %	Руководитель РГО	0,4	0,4	0,4
Публикации на сайте о деятельности РГО, ед.	Директор	12	12	12
Охват, тыс. просмотров	Директор	120	120	120
Публикации в соцсетях (в т.ч. telegram), ед.	Директор	24	24	24
Охват, тыс. просмотров	Директор	48	50	52

В целях увеличения охвата субъектов малого и среднего предпринимательства, а, следовательно, в целях увеличения портфеля действующих поручительств РГО необходимо продолжать наращивать количество банков-партнеров параллельно высвобождая лимиты на более активных партнеров из лимитов неактивных банков.

Кроме того, одной из задач в среднесрочной перспективе является активизация работы региональной микрофинансовой организации – АНО «МКК ЛО», в том числе с использованием поручительств РГО.

Таблица 5. План мероприятий по позиционированию

Мероприятие	Ответственный	2025	2026	2027
Заключено новых соглашений с ФО ⁴ , ед.	Руководитель РГО	2	2	2
Создание продукта для кредитования под залог НМА	Руководитель РГО	Да	-	-
Предоставление поручительств по продукту «НМА»	Руководитель РГО	-	2	4
Количество сделок с рМФО, ед.	Руководитель РГО	20	30	40

4. КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Целями Программы являются достижение в 2025-2027 гг ключевых показателей эффективности, а также поддержание финансовой устойчивости и эффективности РГО.

Годовой размер поручительств определяется исходя из указанных в таблице 3 плановых значений показателей «Итого предоставлено поручительств, млн руб».

Годовой объем привлеченного субъектами МСП, ОИП, самозанятыми финансирования определяется исходя из коэффициента финансирования «2» относительно предоставленных поручительств.

⁴ Здесь и далее для финансовой организации используется сокращение «ФО»

	Программа деятельности Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» по направлению Региональной гарантийной организации Ленинградской области на 2025-2027 г.г.	Действует с 22.10.2026	11
--	--	------------------------	----

Операционные расходы на плановый период определены исходя из финансового плана Фонда на 2025 год с последующим увеличением на инфляционные ожидания в размере 8%.

Отношение действующих поручительств к сумме гарантийного капитала определяется с учетом указанного в таблице 3 показателя «Выбытие действующего портфеля, млн руб», годового размера поручительств, а также плановой величины гарантийного капитала, сформированного с учетом направления прибыли на увеличение гарантийного капитала и отраженного в таблице 3.

Таблица 6. Комплекс мероприятий по достижению целевых значений

п	Целевой показатель	Мероприятия	Ответственный	Значения показателя		
				2025	2026	2027
1	Годовой размер поручительств, предоставленных МСП, ОИП, самозанятым, млн руб	Консультирование клиентов	Руководитель РГО	855,0	1 286,8	1 717,6
		Реализация мероприятий по продвижению	Директор			
		Достижение показателей охвата по продвижению	Директор			
		Заключение новых соглашений с ФО	Руководитель РГО			
		Создание новых гарантийных продуктов	Руководитель РГО			
		Контроль соответствия ВНД РГО актуальным ЛНА	Руководитель РГО			
2	Годовой объем привлеченного субъектами МСП, ОИП, самозанятыми финансирования, млн руб	Исполнение плана по показателю 1	Руководитель РГО	1 710,0	2 573,6	3 435,3
3	Отношение действующих поручительств к сумме гарантийного капитала	Исполнение плана по показателю 1	Руководитель РГО	2,2	2,5	3,5
		Контроль не превышения плановых значений расходов	Директор			
		Направление прибыли на увеличение гарантийного капитала	Директор			
4	Эффективность (ранжирование), ранг	Исполнение плана по показателю 1	Руководитель РГО	Е-	Е	Е
		Контроль сбалансированности портфеля	Руководитель РГО			
		Достижение показателей охвата по продвижению	Директор			
		Достижение целевых значений среднего чека	Руководитель РГО			
5	Устойчивость (ранжирование), ранг	Управление рисками и минимизация выплат	Директор	А	А	А
		Контроль не превышения плановых значений расходов	Директор			