



Утверждено
Приказом № 89 от 04.05.2023
Директора Фонда «Фонд поддержки
предпринимательства и промышленности
Ленинградской области, микрокредитная
компания»


с учетом изм. от 09.12.2024 (Приказ № 159)

В.М. Аверин

ПОЛОЖЕНИЕ
Об антикоррупционной экспертизе локальных
нормативных актов и их проектов

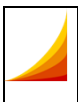
Фонда «Фонд поддержки предпринимательства
и промышленности Ленинградской области»

г. Выборг
Ленинградская область
2023

	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	2
--	---	---------------------------	---

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
2.	ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.....	3
3.	КОРРУПЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ И ПОРЯДОК ИХ ВЫЯВЛЕНИЯ	4
4.	АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЛОКАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	5
5.	АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ..	5
6.	ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.....	6
7.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	7
	ПРИЛОЖЕНИЕ.....	8

	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	3
--	---	------------------------	---

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение об экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» (далее – Положение) разработано с учётом требований Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, Областного закона Ленинградской области от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Устава Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» (далее – Фонд) и иных локальных нормативных актов Фонда.

1.2 Настоящее Положение устанавливает правила и порядок проведения в Фонде антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов, а также определяет последовательность действий при её проведении в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

1.3. Для целей настоящего Положения используются следующие основные термины и понятия:

Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов – деятельность лиц, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, направленная на предотвращение включения или выявления в тексте локального нормативного акта, проекта локального нормативного акта коррупциогенных факторов;

Коррупциогенные факторы – положения локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а так же положения, содержащие неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям тем самым создающие условия для проявления коррупции.

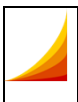
1.4. Задачей антикоррупционной экспертизы является выявление коррупциогенных факторов в локальных нормативных актах и проектах локальных нормативных актов, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение таких факторов.

1.5. Антикоррупционной экспертизе подлежат проекты локальных нормативных актов, а также локальные нормативные акты Фонда при мониторинге их применения.

2. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов) являются:

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов локальных нормативных актов;
- оценка локального нормативного акта во взаимосвязи с другими локальными нормативными актами и действующим законодательством;

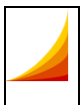
	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	4
--	---	------------------------	---

- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов);
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов);
- сотрудничество должностных лиц организации с институтами гражданского общества (общественные организации, СМИ, профсоюзы и проч.) при проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов).

3. КОРРУПЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ И ПОРЯДОК ИХ ВЫЯВЛЕНИЯ

3.1. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявляются следующие коррупциогенные факторы:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий должностных лиц;
- определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций;
- выборочное изменение объёма прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению должностных лиц;
- чрезмерная свобода нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм («в соответствии с действующим законодательством», «регулируются законом», «устанавливаются органом государственной власти» и т.п.);
- принятие нормативного локального акта за пределами компетенции – нарушение компетенции должностных лиц при принятии нормативных локальных актов;
- заполнение законодательных пробелов при помощи локальных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в локальном акте в условиях отсутствия закона;
- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения должностными лицами определённых действий либо одного из элементов такого порядка;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- злоупотребление правом заявителя Фондом – отсутствие чёткой регламентации прав граждан и организации;
- юридико-лингвистическая неопределённость – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	5
--	---	------------------------	---

3.2 Выявление указанных в п. 3.1 настоящего Положения коррупциогенных факторов в локальных нормативных актах и проектах локальных нормативных актов Фонда осуществляется согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

4. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЛОКАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

4.1. Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов (далее – Проекты) проводится комиссией по антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов (далее – Комиссия), состав которой определяется приказом Директора Фонда.

Антикоррупционная экспертиза Проекта проводится следующим образом:

Проект, подготовленный заинтересованным подразделением Фонда, до его подписания Директором Фонда, направляется разработчиком через СЭД в адрес членов Комиссии.

К проекту прикладывается бланк Заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (Приложение № 1 к настоящему Положению).

4.2. Итогом проведения антикоррупционной экспертизы Проекта являются выявленные в Проекте коррупциогенные факторы или вывод об их отсутствии.

4.3. В случае выявления в Проекте коррупциогенных факторов результаты антикоррупционной экспертизы Проекта оформляются в виде Заключения по форме Приложения № 1 к настоящему Положению с проставлением электронной цифровой подписи члена Комиссии, который выявил коррупциогенные факторы.

Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком Проекта.

4.4. В случае выявления в Проекте коррупциогенных факторов согласование Проекта прекращается его разработчиком.

4.5. Положения Проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы Проекта, устраняются на стадии доработки проекта его разработчиком.

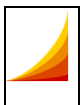
4.6. Вывод об отсутствии коррупциогенных факторов в проекте подтверждается согласованием проекта членами Комиссии в СЭД, осуществляемым проставлением в комментариях фразы: «При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.».

4.7. Все выявленные в ходе проведения антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенные факторы должны быть устранены из него к моменту его принятия.

4.8. Контроль за проведением антикоррупционной экспертизы Проектов осуществляет Директор Фонда.

5. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

5.1. Структурные подразделения Фонда (в соответствии со своей компетенцией) осуществляют проверку принятых Фондом до утверждения настоящего Положения

	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	6
--	---	------------------------	---

локальных правовых актов при мониторинге их применения для выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

5.2. В случае выявления в локальных нормативных актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, сотрудник структурного подразделения, выявивший указанные положения, направляет через СЭД членам Комиссии служебную записку с подробным описанием выявленных коррупциогенных факторов.

5.3. Члены Комиссии проводят антикоррупционную экспертизу положения локального нормативного акта, результатом которой является заключение (согласно Приложению № 1 к настоящему Положению) о наличии или отсутствии коррупциогенных факторов. Заключение подписывается всеми членами Комиссии электронной цифровой подписью.

5.4. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы локального нормативного акта носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

5.5. Заключение, содержащее результаты антикоррупционной экспертизы действующего локального нормативного акта, в случае выявления в нём коррупциогенных факторов направляется директору Фонда через СЭД для решения вопроса о внесении изменений и (или) дополнений в действующий локальный нормативный акт или его отмены.

6. ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

6.1. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов локальных нормативных актов и локальных нормативных актов Комиссией составляет не более 2 рабочих дней со дня поступления нормативного акта.

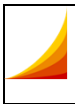
6.2. При проведении антикоррупционной экспертизы осуществляется анализ норм права, направленный на выявление коррупциогенных факторов, содержащихся в локальном нормативном акте или проекте, включающий оценку предмета правового регулирования анализируемого акта, его целей и задач.

6.3. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы анализу подвергается каждая правовая норма, которая исследуется для выявления каждого из коррупциогенных факторов, указанных в п. 3.1 настоящего Положения.

6.4. В случае выявления коррупциогенных факторов в заключении указывается структурный элемент локального акта и коррупциогенные факторы, которые в нём содержатся. При этом приводится обоснование выявления каждого из коррупциогенных факторов и рекомендации по его устранению.

6.5. Заключение оформляется по форме Приложения № 1, в заключении отображаются следующие сведения:

- дата подготовки заключения, данные о проводящих антикоррупционную экспертизу лицах (фамилия, инициалы, должность);
- реквизиты локального правового акта или проекта, проходящего антикоррупционную экспертизу;
- перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков и соответствующих статей (пунктов, подпунктов) локального нормативного акта или проекта, в которых эти факторы выявлены или вывод об их отсутствии;

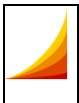
	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	7
--	---	------------------------	---

- предложения о способах устранения или нейтрализации коррупциогенных факторов в случае выявления таковых.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7.1. Все изменения и дополнения к настоящему положению утверждаются Директором Фонда.

7.2. Если в результате изменения действующего законодательства России отдельные статьи настоящего положения вступят в противоречие, они утрачивают силу, преимущественную силу имеют положения действующего законодательства России.

	Положение Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области»	Действует с 04.05.2023	8
--	---	------------------------	---

Приложение № 1
к Положению «Об антикоррупционной
экспертизе локальных нормативных
актов и их проектов» Фонда

_____ (дата)

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

_____ (наименование документа)

Комиссией по антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов на основании Положения «Об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов и их проектов» Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области», проведена антикоррупционная экспертиза

_____ (наименование документа)

В представленном _____ выявлены следующие
(наименование документа)

коррупциогенные факторы: _____

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается _____

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)